

Nacrt

ZAKONA

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O RUDARSTVU

Član 1

U Zakonu o rudarstvu ("Službeni list Crne Gore", br. 065/08) član 1 mijenja se i glasi:

„Ovim zakonom uređuju se uslovi i način davanja prava na detaljna geološka istraživanja radi eksploatacije rudnog bogatstva, eksploatacija rudnog bogatstva, izrada i revizija rudarskih projekata, planiranje rudarske proizvodnje, izrada rudarskih planova i izvođenje rudarskih mjerenja, sanacija otkopanih prostora, upravni i inspeksijski nadzor i druga pitanja od značaja za eksploataciju mineralnih sirovina i mjere zaštite na radu.“

Član 2

Član 2 mijenja se i glasi:

“Rudno bogatstvo, kao dobro od opšteg interesa, je u državnoj svojini i na njemu se može steći pravo korišćenja pod uslovima i na način utvrđen zakonom kojim se uređuje oblast koncesija i ovim zakonom.

Za korišćenje rudnog bogatstva plaća se naknada, i to za:

- 1) korišćenje strateških mineralnih sirovina u skladu sa zakonom kojim se uređuje oblast koncesija;
- 2) korišćenje ostalih mineralnih sirovina u skladu sa ovim zakonom.

Uslove i način plaćanja nakande iz stava 2.tačka 2 ovog člana bliže se uređuje propisom Vlade.”

Član 3

U članu 4 tačka 2 briše se.

U tački 8 riječi “ i prerade” brišu se.

Dosadašnje tačke 3 do 8 postaju tač. 2 do 7.

Član 4

U članu 5 tačka 1 mijenja se i glasi:

„1) Eksploatacijom mineralnih sirovina smatra se izvođenje rudarskih radova na dobijanju i pripremi mineralnih sirovina i pripremi mineralnih sirovina na eksploatacionom polju.

Tačke 10 i 11 mijenjaju se i glase:

“10) koncesija je davanje na korišćenje mineralne sirovine od strateškog značaja u skladu sa zakonom kojim se uređuje oblast koncesija, predstavlja radove koji se izvode na površinama eksploatacionog polja degradiranim rudarskim radovima kojima se isključuje mogućnost nastanka opasnosti za ljude i imovinu, kao i za prirodu i životnu sredinu, kao i radovi na privođenju namjeni određenoj u dokumentima prostornog planiranja ako su za to ispunjene pretpostavke, a sve u skladu sa projektom”

“11) Rekultivacija i sanacija predstavlja radove koji se izvode na površinama eksploatacionog polja degradiranim rudarskim radovima kojima se isključuje mogućnost nastanka opasnosti za ljude i imovinu, kao i za prirodu i životnu sredinu, kao i radovi na privođenju namjeni određenoj u dokumentima prostornog planiranja ako su za to ispunjene pretpostavke, a sve u skladu sa projektom.”

Poslije tačke 10 dodaju se tri nove tačke koje glase:

“12) ostale mineralne sirovine u smislu ovog zakona su sve mineralne sirovine koje nisu sirovine od strateškog značaja;

13) detaljna geološka istraživanja mineralnih sirovina u smislu ovog zakona su radovi na utvrđivanju rezervi i kvaliteta mineralnih sirovina i mogućnostima njihove eksploatacije;

14) pravo na detaljna geološka istraživanja radi eksploatacije je davanje prava na korišćenje ostalih mineralnih sirovina u skladu sa ovim zakonom.“

Član 5

U članu 11 stavu 1 poslije riječi: “sa svojstvom pravnog lica” dodaju se riječi “ili drugog pravnog lica.”

Poslije stave 1 dodaju se tri nova stava koji glase:

(1) “Nosilac istraživanja i/ili eksploatacije ne može biti privredno društvo, odnosno drugo pravno lice i preduzetnik:

1) nad kojima je pokrenut postupak stečaja u skladu sa zakonom kojim se uređuje stečaj;

2) koji su pravosnažnom presudom osuđeni za krivično djelo:

- kriminalnog udruživanja;
- stvaranje kriminalne organizacije;
- davanje mita;
- primanje mita;
- davanje mita u privrednom poslovanju;

- primanje mita u privrednom poslovanju;
- prevare;
- terorizma;
- finansiranje terorizma;
- terorističko udruživanje;
- učestvovanje u stranim oružanim formacijama;
- pranja novca;
- trgovine ljudima;
- trgovine maloljetnim licima radi usvojenja; i
- zasnivanje ropskog odnosa i prevoz lica u ropskom položaju.

3) koji imaju neizmirene obaveze po osnovu plaćanja svih poreza i doprinosa u skladu sa propisima država u kojima imaju sjedišta;

4) sa kojima je zbog neispunjavanja obaveza raskinut ugovor zaključen u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuju koncesije;

5) koji imaju obaveze po osnovu kazni izrečenih u krivičnom i prekršajnom postupku;

6) čiji podaci o poslovanju, svojini, finansijskim i fiskalnim evidencijama iz države u kojoj imaju sjedište, odnosno prebivalište, nijesu dostupni nadležnim organima Crne Gore;

7) čije je odgovorno lice odnosno njegov zakonski zastupnik pravosnažno osuđivan za krivično djelo iz tačke 2 ovog stava.

(2) Izuzetno od stava 1 tačka 3 ovog člana neće se smatrati da je nosilac istraživanja i/ili eksploatacije nepodoban, koji dokaže da nema obavezu plaćanja odnosno da mu je odobreno odlaganje plaćanja poreza i doprinosa, koje blagovremeno izvršava.

(3) Nosilac istraživanja i/ili eksploatacije ispunjenost uslova dokazuju dostavljanjem dokaza izdatih od strane nadležnih organa, koji nijesu stariji od 60 dana od dana izdavanja.”

Član 6

Član 15 mijenja se i glasi:

“Nadzor nad izvršavanjem ovog zakona i propisa donesenih na osnovu njega, vrši organ državne uprave nadležan za poslove rudarstva (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Poslove inspeksijskog nadzora vrši organ uprave nadležan za inspeksijske poslove.”

Član 7

U članu 17 tač. 3 i 4 mijenjaju se i glase:

“3) donosi odluke o dodjeli koncesija za strateške mineralne sirovine i odluke o dodjeli prava na istraživanje i eksploataciju ostalih mineralnih sirovina;

“4) propisuje kriterijume za utvrđivanje naknade za korišćenje ostalih mineralnih sirovina, način obračunavanja, plaćanja i korišćenja tih sredstava;”

Član 8

U članu 18 tačka 3 briše se.
Dosadašnja tačka 4 postaje tačka 3.

Član 9

U članu 19 tač. 2 do 6, mijenjaju se i glase:

“2) pripremu stručne osnove za izradu plana za dodjelu koncesija i dodjelu prava na istraživanje i eksploataciju ostalih mineralnih sirovina;

3) pripremu dokumentacije neophodne za određivanje predmeta koncesije (elaborati, analize, studije) i priprema predloge za donošenje akata o koncesiji i akta o davanju prava na istraživanje i eksploataciju ostalih mineralnih sirovina;

4) vodi evidenciju o zaključenim ugovorima o koncesijama i ugovorima o pravu na istraživanje i eksploataciju ostalih mineralnih sirovina;

5) vrši obračun godišnjih iznosa naknada za korišćenje rudnog bogatstva; kako stalnog tako i promjenljivog iznosa naknada za korišćenje rudnog bogatstva;

6) priprema izvještaj o realizaciji ugovora o koncesijama, ugovora o o pravu na istraživanje eksploataciju ostalih mineralnih sirovina i Državnog plana;”

Tačke 11 i 12 brišu se.

Dosadašnja tačke 13, 14 i 15 postaju tačke 11, 12 i 13.

Član 10

Član 22 mijenja se i glasi:

“Eksploatacijom mineralnih sirovina može se baviti privredno društvo na osnovu ugovora o koncesiji i ugovora o pravu na istraživanje i eksploataciju ostalih mineralnih sirovina i koje ima licencu za izvođenje rudarskih radova.

Licencu može dobiti privredno društvo ako je registrovano za eksploataciju mineralnih sirovina i koje ima najmanje jednog zaposlenog diplomiranog inženjera rudarske struke, i potreban broj inženjera odgovarajuće struke koji ispunjavaju uslove iz člana 93 ovog zakona.

Potreban broj inženjera odgovarajuće struke iz stava 2 ovog člana utvrđuje se aktom privrednog društva, a u prilogu zahtjeva za izdavanje licenci dostavlja se organizaciona šema i kvalifikacija zaposlenih u kojoj su naznačena radna mjesta za koja je potrebna određena kvalifikacija i položen odgovarajući stručni ispit, u skladu sa zakonom.

Nosilac eksploatacije može izvođenje rudarskih radova povjeriti pravnom licu (u daljem tekstu: izvođač) sa kojim ima zaključen ugovor za izvođenje tih radova i koje posjeduje licencu za njihovo obavljanje.

Izvođač iz stava 4 ovog člana dužan je da se, prilikom obavljanja poslova za koje je angažovan, pridržava odredaba ovog zakona.

Za neizvršavanje obaveza izvođača odgovoran je nosilac eksploatacije.

Eksploataciju mineralnih sirovina mogu da vrše i strana pravna lica u skladu sa zakonom.

Ispunjenost uslova iz st. 1, 2 i 3 ovog člana utvrđuje i licencu izdaje nadležni organ.”

Član 11

Član 23 mijenja se i glasi:

“Postupak za davanje prava na istraživanje i eksploataciju ostalih mineralnih sirovina sprovodi nadležni organ:

1) Na osnovu donesenog Državnog plana eksploatacije mineralnih sirovina utvrđuje i objavljuje potencijalne lokacije koje bi mogle biti predmet dostavljanja zahtjeva od strane zainteresovanih lica, a sadrže oblasti u kojima će se davati pravo, vrstu sirovine, rokove na koje se daje pravo, uslove koje mora ispuniti podnosilac zahteva.

2) Na osnovu zahtjeva zainteresovanog lica koji pored ocjene ekonomske opravdanosti investicije naročito sadrži:

- a) opis mineralne sirovine, granice područja, oblasti, prostora i lokacije na kojoj će se vršiti djelatnost;
- b) osnovne parametre za ocjenu ekonomske opravdanosti investicije;
- c) ponuđenu naknadu za korišćenje mineralne sirovine;
- d) spisak potrebne tehničke dokumentacije sa uslovima za njenu izradu, dozvola, odobrenja i saglasnosti koje treba pribaviti prije početka obavljanja djelatnosti, u skladu sa zakonom;
- e) izvod iz prostorno-planske dokumentacije kojim se potvrđuje namjena područja za istraživanje i eksploataciju mineralnih sirovina;
- f) vlasničku strukturu i način rješavanja imovinsko-pravnih odnosa,
- g) podatke o infrastrukturnim i drugim objektima koji se nalaze na prostoru za sprovođenje aktivnosti;
- h) mjere za zaštitu životne sredine i unaprjeđenje energetske efikasnosti u skladu sa propisima;

Organ uprave priprema elaborat kojim se daje pravo na istraživanje i eksploataciju ostalih mineralnih sirovina i predlog ugovora koji zaključuju Vlada Crne Gore - nadležni organ i pravno lice koje je prvo podnijelo potpun zahtjev, prema datumu prijema zahtjeva kod nadležnog organa.

Elaborat o davanju prava na istraživanje i eksploataciju ostalih mineralnih sirovina sadrži:

- 1) opis predmeta, granice područja, oblasti, prostora i lokacije na kojoj će se vršiti djelatnost;
- 2) minimalni ili maksimalni rok trajanja prava koji ne može biti duži od 30 godina i nema pravo produžetka;
- 3) spisak potrebne tehničke dokumentacije sa uslovima za njenu izradu, dozvola, odobrenja i saglasnosti koje treba pribaviti prije početka obavljanja djelatnosti, u skladu sa zakonom;
- 4) izvod iz prostorno-planske dokumentacije i mišljenje nadležnog organa da postoje prostorno planske pretpostavke za istraživanje i eksploataciju mineralnih sirovina;

- 5) vlasničku strukturu i riješene imovinsko-pravne odnose (dokaz o pravu svojine ili pravu korišćenja, zakupa i/ili saglasnosti, odnosno pravu službenosti) za površinu na kojoj je planirana djelatnost;
- 6) podatke o infrastrukturnim i drugim objektima koji se nalaze na prostoru za sprovođenje aktivnosti;
- 7) uslove koje je nosilac prava dužan da ispunjava u pogledu tehničke opremljenosti, finansijske sposobnosti i ostale reference i dokaze o ispunjavanju tih uslova;
- 8) nacrt ugovora;
- 9) mjere za zaštitu životne sredine i bezbednost i zdravlje zaposlenih;
- 10) početni iznos naknade;
- 11) druge elemente od značaja.”

Član 12

Poslije člana 23 dodaje se novi član 23a koji glasi:

“Ugovor o pravu na istraživanje i eksploataciju ostalih mineralnih sirovina

Član 23a

Ugovor o pravu na istraživanje i eksploataciju ostalih mineralnih sirovina (u daljem tekstu: Ugovor) zaključuje se u roku od 15 dana od dana donošenja odluke, odnosno u roku utvrđenom u odluci o davanju prava.

Ugovor o pravu na istraživanje i eksploataciju ostalih mineralnih sirovina naročito sadrži:

- 1) ugovorne strane;
- 2) prava i obaveze ugovornih strana;
- 3) predmet prava na istraživanje i eksploataciju;
- 4) uslove i način korišćenja predmeta ugovora;
- 5) vrijeme korišćenja predmeta ugovora;
- 6) visinu, rokove, uslove i način plaćanja naknade za korišćenje ostalih mineralnih sirovina;
- 7) početak obavljanja djelatnosti;
- 8) način i rokove obezbjeđivanja sredstava za finansiranje djelatnosti (finansijski plan) i dinamiku ulaganja;
- 9) vrijeme trajanja pripremnih radnji;
- 10) visinu i način obezbjeđenja garancija za izvršavanje ugovora;
- 11) postupanje sa predmetima nađenim u toku korišćenja predmeta ugovora, a koji predstavljaju istorijsku, kulturnu ili prirodnu vrijednost;
- 12) obavezu revitalizacije, odnosno sanacije - rekultivacije površina degradiranih obavljanjem djelatnosti;
- 13) uslove za izmjenu ili raskid ugovora u slučaju promijenjenih okolnosti i više sile;
- 14) opis događaja koji se smatraju promijenjenim okolnostima i višom silom;
- 15) uslove za prestanak ugovora, sankcije i naknade za neispunjavanje obaveza ugovornih strana;
- 16) uslove obavljanja djelatnosti,
- 17) prava i obaveze u pogledu preuzimanja mjera obezbjeđivanja opšte sigurnosti, zaštite zdravlja i zaštite životne sredine, unaprjeđenja energetske efikasnosti, kao odgovornosti za naknadu štete prouzrokovane ugrožavanjem opšte sigurnosti i zaštite životne sredine;
- 18) način rješavanja sporova i primjeni mjerodavnog prava;

19) ostale elemente bitne za predmet ugovora.

Nadležni organ će prije zaključenja ugovora o davanju prava na istraživanje i eksploataciju mineralnih sirovina utvrditi da li ponuđač sa kojim se zaključuje ugovor i dalje ispunjava uslove iz člana 11 stav 2 ovog zakona.

Ugovorom se određuje i način međusobnog obavještanja o izvršenju ugovorenih obaveza, način vršenja kontrole tog izvršenja i ostvarivanja prava i obaveza ugovornih strana.

Ugovor potpisuje lice koje odlukom o davanju prava odredi Vlada i ovlašćeno lice nosioca istraživanja i/ili eksploatacije.

Nosilac istraživanja i/ili eksploatacije je dužan da u roku od 60 dana, od dana zaključivanja ugovora dostavi nadležnom organu bankarsku garanciju ili drugo sredstvo obezbjeđenja za dobro izvršenje ugovora (u daljem tekstu: garancija), u skladu sa ugovorom. Nosilac istraživanja i eksploatacije ostalih mineralnih sirovina ne može sticati koristi, preuzeti prava i obaveze iz ugovora ako ne dostavi garanciju u roku.

Garancija je sastavni dio ugovora

Nadležni organ je dužan da prati validnost i rok važenja garancije iz stava 1 ovog člana.

Nosilac istraživanja i/ili eksploatacije je dužan da najkasnije 30 dana, prije isteka važenja tekuće garancije, ili u roku određenom ugovorom pod uslovom da taj rok nije kraći od 30 dana, prije isteka tekuće garancije dostavi nadležnom organu novu garanciju za dobro izvršenje ugovora ili će nadležni organ da aktivira tekuću garanciju.

Ako Nosilac istraživanja i/ili eksploatacije ne obezbijedi garanciju u skladu sa stavom 7 ovog člana, ugovor se raskida u skladu sa članom 23b ovog zakona.“

Član 13

Poslije člana 23a dodaje se novi član koji glasi:

“Član 23b

“ (1) Ugovorni odnos prestaje:

- 1) istekom roka na koji je zaključen ugovor;
- 2) raskidom ugovora;
- 3) sporazumom

(2) Ugovor će se raskinuti ako:

- 1) nosilac istraživanja i eksploatacije ne izvrši pripremne radnje u ugovorenom roku ili ne započne djelatnost u ugovorenom roku;
- 2) nosilac istraživanja i eksploatacije ne plati naknadu u roku od 60 dana, od dana dospelosti obaveze;
- 3) je pokrenut postupak stečaja po zakonu kojim se uređuje stečaj;
- 4) je pravo na istraživanje i eksploataciju dato na osnovu netačnih podataka bitnih za donošenje odluke o davanju prava;
- 5) se vršenjem djelatnosti ugrožava životna sredina i zdravlje ljudi ili zakonom zaštićena područja i objekti, što se u vrijeme davanja prava nije moglo predvidjeti, a mjere predviđene posebnim propisima nijesu dovoljne da to spriječe;
- 6) nosilac istraživanja i eksploatacije izvrši prenos prava bez saglasnosti Vlade;

7) nosilac istraživanja i eksploatacije ne dostavi ili ne obnavlja garancije za izvršavanje ugovora o koncesiji na način i u rokovima propisanim ovim zakonom ili ugovorom;

8) nosilac istraživanja i eksploatacije krši odredbe ovog zakona i zakona koje se primjenjuju u vršenju djelatnosti i

9) u drugim slučajevima utvrđenim ugovorom o pravu na istraživanje i eksploataciju mineralnih sirovina.

(3) Prije pokretanja postupka raskida ugovora u slučajevima iz stava 2 tač. 1, 2, 9 i 10 ovog člana, nadležni organ je dužan da u pisanoj ili elektronskoj formi upozori nosioca istraživanja i eksploatacije i odredi mu primjereni rok za izvršenje ugovorene obaveze.

(4) U slučaju raskida ugovora iz stava 2 ovog člana, nosilac istraživanja i eksploatacije nema pravo na naknadu štete.

(5) U slučaju raskida ili isteka ugovora nosilac istraživanja i eksploatacije se ne oslobađa finansijskih ili drugih obaveza utvrđenih zakonom ili ugovorom .“

Član 14

U članu 24 stav 1 riječi “infrastrukturnih objekata” zamjenjuju se riječju “puteva”.

U stavu 3 na kraju rečenice briše se tačka i dodaju riječi “u visini određenoj propisom kojim se uređuje obračun naknade”.

Poslije stava 4 dodaje se sedam novih stavova koji glase:

“Izuzetno, bez ugovora, Vlada može rješenjem odobriti eksploataciju tehničko-građevinskog kamena za projekte od javnog interesa.

Izvođenje radova na eksploataciji iz stava 5. ovog člana može da vrši samo pravno lice koje posjeduje licencu propisanu ovim zakonom, a koja mu se izdaje na osnovu ugovora o realizaciji projekta od javnog interesa.

Pravno lice iz stava 6. ovog člana dužno je da rudarske radove izvodi po odobrenom uprošćenom rudarskom projektu.

Nosilac odobrenja za eksploataciju iz stava 6. ovog člana dužan je da nadležnom Ministarstvu dostavi geodetski snimak stanja terena, 15 dana prije početka eksploatacije.

Nakon završene eksploatacije, nosilac odobrenja iz stava 2. ovog člana dužan je da Ministarstvu u roku od 15 dana dostavi geodetski snimak izmijenjenog stanja terena, kao i izvještaj o izvršenoj eksploataciji i utrošku tehničko-građevinskog kamena.

Geodetski snimak terena iz st. 7. i 8. ovog zakona izrađuje pravno lice koje posjeduje licencu za rudarska geodetska mjerenja.

Nosilac odobrenja za eksploataciju iz stava 6. ovog člana dužan je da o početku izvođenja rudarskih radova po odobrenom rudarskom projektu obavijesti Ministarstvo, Upravu za inspeksijske poslove i nadležni organ jedinice lokalne samouprave na čijoj teritoriji će izvoditi radove, najkasnije 15 dana prije početka izvođenja radova.”

Član 15

U članu 25 riječi: “građevinska dozvola” zamijenjuju se riječima:” - revidovanom (ovjerenom) građevinskom projektu “

Član 16

U članu 26 stav 1 mijenja se i glasi:

“Pravo na eksploataciju ležišta mineralnih sirovina stiče se na osnovu ugovora o koncesiji zaključenog u skladu sa zakonom, ugovora o pravu na istraživanje i eksploataciju ostalih mineralnih sirovina i odobrenja za eksploataciju na eksploatacionom polju i odobrenja za izvođenje radova po projektima.”

Član 17

Član 27 mijenja se i glasi:

“Sredstva ostvarena od naknade za korišćenje rudnog bogatstva prihod su budžeta Crne Gore. Dio naknade iz stava 1. ovog člana usmjerava se opštini na čijoj teritoriji se nalazi predmet koncesije, u skladu sa zakonom kojim se uređuje način finansiranja jedinica lokalne samouprave.”

Član 18

U članu 28 stav 1 mijenja se i glasi:

“Eksploatacija mineralnih sirovina vrši se unutar odobrenog eksploatacionog polja”

U stavu 5 riječ: “koncesionar” zamijenjuje se riječima : “nosilac eksploatacije”

Član 19

Poslije člana 28 dodaj se novi član koji glasi:

“Član 28a

Nadležni organ imenuje komisiju za određivanje granica eksploatacionog polja. Naknada za rad komisije pada na teret nosilaca eksploatacije.”

Član 20

Član 31 mijenja se i glasi:

“Izuzetno od člana 30 ovog zakona, izgradnja zgrada, željezničkih pruga, javnih puteva, betonskih baza, cementara, ptt vodova i električnih vodova visokog napona na određenim zaštitnim stubovima može se vršiti na prostoru na kojem nisu planirani rudarski radovi, po prethodno pribavljenoj saglasnosti nadležnog organa po zahtjevu investitora.

Prije izrade tehničke dokumentacije za objekte iz stava 1 ovog člana investitor je dužan da od nosioca eksploatacije pribavi mišljenje o najpovoljnijem pravcu i položaju izgradnje ovih objekata na eksploatacionom polju.”

Član 21

U članu 33 stav 1 riječ: “koncesionar” zamijenjuje se riječima “nosilac eksploatacije”.

Stav 3 mijenja se i glasi:

“Uz zahtjev iz stava 2 ovog člana prilažu se sljedeći dokazi:

- 1) ugovor o koncesiji ili ugovor o pravu na istraživanja i eksploataciju ostalih mineralnih sirovina;
- 2) situaciona karta u razmjeri 1:2500 ili u odgovarajućoj razmjeri sa ucrtanim granicama eksploatacionog polja i konturama utvrđenih rezervi mineralne sirovine, javnim saobraćajnicama i drugim objektima koji se nalaze na tom polju i jasno vidljivim granicama i oznakama katastarskih parcela u pisanoj i digitalnoj formi;
- 3) potvrda o rezervama mineralnih sirovina koja se izdaje na osnovu izvršenih istraživanja u skladu sa važećim propisima o klasifikaciji rezervi;
- 4) studija izvodljivosti eksploatacije ležišta mineralnih sirovina sa prikazom uslova i načina eksploatacije i pripreme mineralnih sirovina sa dinamikom izvođenja radova i podacima o metanoobilnosti, zaprašenosti i završenosti, oplemenjivanju, upotrebi i plasmanu, mjerama zaštite i sanacije životne sredine kao i podacima o tehničkoj opremljenosti i stručnim kadrovima;
- 5) rješenje o odobrenom eksploatacionom polju
- 6) mišljenje nadležnog organa za zaštitu životne sredine na studiju izvodljivosti eksploatacije;
- 7) akt organa nadležnog za poslove urbanizma u pogledu usaglašenosti planirane eksploatacije mineralnih sirovina sa odgovarajućim prostornim, odnosno urbanističkim planovima;
- 8) licenca za izvođenje radova;
- 9) drugi podaci od značaja za izdavanje odobrenja na zahtjev nadležnog organa.”

Dokaze iz stava 2 tač. 7 i 8 nadležni organ pribavlja po službenoj dužnosti.

Dokaze iz stava 2 tač. 1, 3 i 9 nadležni organ pribavlja po službenoj dužnosti kao podatke o činjenicama o kojima službeno evidenciju vodi organ nadležan za rješavanje u upravnoj stvari.

Nosilac eksploatacije je dužan da plati stvarne troškove za pribavljanje dokaza iz stave 2 tačka 3 ovog člana.

Druge dokaze iz stava 2 tačka 9 ovog člana koji mogu biti od značaja za izdavanje odobrenja za eksploataciju utvrđuje nadležni organ.

Član 22

Posle člana 33 dodaje se član 33a koji glasi:

“Član 33 a

Nemetalične mineralne sirovine za dobijanje građevinskih materijala koje su predmet ovog zakona mogu se prometovati na tržištu, uz posjedovanje garancije porijekla, izuzev ukoliko su predmet uvoza ili tranzita u skladu sa zakonom.

Garanciju porijekla mineralne sirovine iz stava 1 ovog člana, izdaje nadležni organ, potvrdom koju donosi na zahtjev nosioca eksploatacije.

Uz zahtjev za izdavanje potvrde o garanciji porijekla dostavlja se podatak o: nosiocu eksploatacije, vrsti, količini i planiranoj upotrebi mineralne sirovine koja je predmet prometa.

Potvrda o garanciji porijekla sadrži naročito: naziv, sjedište i matični broj nosioca eksploatacije; naziv i lokaciju eksploatacionog polja; podatke o vrsti i mogućnosti upotrebe mineralne sirovine utvrđenih potvrdom o rezervama mineralnih sirovina.

Nosilac eksploatacije je dužan da kupcu mineralne sirovine izda ovjerenu fotokopiju potvrde o garanciji i potvrdu o količini prodane mineralne sirovine, koji se stavlja u promet kao građevinski materijal.

Potvrda o garanciji porijekla prestaje da važi poslije njenog iskorišćenja, odnosno poslije ostvarenog tržišnog prometa mineralne sirovine na koju je izdata.”

Član 23

U članu 34 dodaje se novi stav koji glasi:

“Rokovi iz stave 1 tač. tačke 5 i 7 ovog člana mogu se produžiti na zahtjev nosioca eksploatacije, o čemu odlučuje nadležni organ.”

Član 24

Član 35 mijenja se i glasi:

“Ako na eksploatacionom polju odobrenom na osnovu ugovora o istraživanju i eksploataciji ostalih mineralnih sirovina nisu obuhvaćene sve vrste mineralnih sirovina, korišćenje istih sirovina može se dati istom ili drugom nosiocu eksploatacije na osnovu ugovora zaključenog u skladu sa zakonom.”

Član 25

U članu 36 u stavu 3 riječ: “koncesionara” zamijenjuje se riječima: “nosioca eksploatacije.”

Član 26

U članu 38 stav 1 dodaju se tri nove tačke koje glase:

- 4) eksploatacijom ugrožava kulturno dobro, njegova zaštićena okolina ili prostor od kulturno istorijskog, graditeljskog i arheološkog značaja;
- 5) ne vrši sanacija i rekultivacija u skladu sa odobrenom projektnom dokumentacijom i godišnjim operativnim planovima;
- 6) ne plaća naknadu za korišćenje rudnog bogatstva u skladu sa odredbama člana 2 ovog zakona.

U stavu 2 riječ “koncesionar” zamijenju se riječima “nosilac eksploatacije .”

Poslije stava 2 dodaje se novi stav 3 koji glasi:

“U slučajevima iz stava 1 tač. 2 do 6 nosilac eksploatacije je dužan da izradi projekat trajne obustave radova i sprovede radove po istom i dostavi bankarsku garanciju u iznosu sredstava predviđenih za izvođenje radova prema projektu stalne obustave radova.”

Član 27

U članu 39 stav 1 tačka 1 riječ "koncesionara" zamijenjuje se riječim "nosioca eksploatacije".

Tačka 5 menja se i glasi:

5) oduzimanjem koncesije ili prava na istraživanje i eksploataciju ostalih mineralnih sirovina.”;

Poslije Dodaje se novi stav 2, 3 i 4 koji glase:

“Rješenje o prestanku važenja odobrenja za eksploataciono polje u slučaju iz stava 1. ovog člana donosi nadležni organ, a na osnovu izvještaja stručne komisije kojim se potvrđuje da su obaveze nosioca eksploatacije koji je po pitanju naknada izmirene i da je izvještajem potvrđeno da je izvršena sanacija i rekultivacija u skladu sa projektnom dokumentacijom.

Stručnu komisiju obrazuje nadležni organ (Ministarstvo)

U sastavu stručne komisije ne mogu biti pravna i fizička lica koja su učestvovala u izradi i tehničkoj kontroli rudarskog projekta.”

Član 28

U članu 40 stavu 5 poslije riječi “ugovorom o koncesiji” dodaju se riječi ”i ugovorom o davanju prava na istraživanje i eksploataciju ostalih mineralnih sirovina “.

Član 29

Član 41 mijenja se i glasi:

“Eksploatacija mineralnih sirovina, odnosno izvođenje rudarskih radova - izgradnja rudarskih objekata, vrši se na osnovu odobrenih rudarskih projekata.

Rudarski projekti se izrađuju u skladu sa pribavljenim urbanističko-tehničkim uslovima za izradu tehničke dokumentacije i ugovorom o pravu na eksploataciju mineralne sirovine.

Rudarski projekti se izrađuju za ograničen vremenski period, ne duže od 10 godina, koji je uslovljen ugovorom i vijekom eksploatacije ležišta mineralne sirovine – projektovani period važenja rudarskog projekta.

Prije isteka perioda važenja rudarskog projekta (projektovani period za koji je urađen rudarski projekat) izrađuje se novi rudarski projekat za sledeći projektovani period eksploatacije ležišta.

Novi rudarski projekat se izrađuje prije isteka projektovanog perioda važećeg rudarskog projekta u situacijama: kada se utvrdi da se izvođenje rudarskih radova dinamički ne izvodi po važećem projektu, kada objektivni ležišni ili uslovi eksploatacije zahtijevaju drugačiju dinamiku razvoja rudarskih radova (složeni inženjersko – geološki uslovi, pojava klizišta, prodori voda, zastarjela oprema, neracionalan tehnološki postupak eksploatacije, ekonomski neopravdana eksploatacija i sl.), pri promjeni tehnologije eksploatacije ili uvođenja u rad drugačije opreme ili zbog potrebe promjene godišnjeg obima eksploatacije mineralne sirovine u značajnoj mjeri kada se dinamika eksploatacije po važećem projektu ne može primjeniti.

Odobrenja i saglasnosti za izvođenje rudarskih radova daju se na glavni rudarski projekat, dopunski rudarski projekat i uprošćeni rudarski projekat i tehnički projekat.

Član 30

Posle člana 44 dodaje se novi član koji glasi:

“Tehnička dokumentacija i projektovanje

Član 44a

Tehnički rudarski projekti izrađuju se u skladu sa glavnim i dopunskim rudarskim projektom za tehnološke operacije izvođenja rudarskih radova: bušenja i miniranja, otkopavanja, transporta i deponovanja korisne mineralne sirovine, otkopavanja, transporta i odlaganja jalovih stijenskih materijala, transporta i odlaganja flotacijske jalovine, zaštite rudarskih objekata od dotoka površinskih i podzemnih voda, pri rekonstrukciji ili unapređenju rudarskih objekata i rudničke infrastrukture (elektro-energetska mreža sa trafostanicama, vodovodna mreža, telekomunikaciona mreža) i stacionarnih rudarskih objekata (objekti za postrojenje za pripremu mineralnih sirovina, radionički i magacinski prostora, skladišta goriva i maziva, skladišta eksploziva i eksplozivnih materija, drobilna postrojenja i transportni sistemi sa kontinualnim transportnim trakama, taložnici i prečišćivači voda) utvrđivanja mjera, uslova, kao za tehnološke operacije izvođenja rudarskih radova:., potrebni za izgradnju potrebne infrastrukture (elektro-energetska mreža sa trafostanicama, vodovodna mreža, telekomunikaciona mreža) i objekata rudnika (objekti i postrojenja za pripremu mineralnih sirovina, radionički i magacinski prostori, skladišta goriva i maziva, skladišta eksploziva i eksplozivnih materija, drobilna postrojenja i transportni sistemi sa kontinualnim transportom trakama, taložnici i prečišćivači voda, ...), utvrđivanja mjera, uslova, kao i izvođenja radova tehničke rekultivacije i u skladu sa istim daje postupak biološke rekultivacije zemljišta na kojem se vrši eksploatacija.

Tehnički rudarski projekti izrađuju se za sanaciju i rekultivaciju napuštenih rudarskih objekata.

Tehnički rudarski projekti za rekonstrukciju ili unapređenje rudarskih objekata i rudničke infrastrukture i stacioniranih rudarskih objekata izrađuju se za objekte koji imaju upotrebnu dozvolu.

Tehničkim rudarskim projektima koji se izrađuju za izvođenje rudarskih radova, detaljno se definiše dinamika radova za odgovarajući rudarski objekat”.

Član 31

U članu 46 poslije stava 4 dodaju se četiri nova stava koji glase:

“Glavni projektant i odgovorni projektanti, koji su izradili rudarski projekat, pisanom izjavom potvrđuju da su u projektu ispunjeni uslovi iz stava 4. ovog člana.

Pisana izjava iz stave 5. ovog člana čini sastavni dio rudarskog projekta.

Za sva rješenja i kvalitet projekta odgovorno je pravno lice koje obavlja poslove izrade tehničke dokumentacije, glavni projektant i odgovorni projektant.

Pravno lice koje obavlja poslove izrade tehničke dokumentacije, mora biti osigurano od odgovornosti za štetu koju može pričiniti drugoj strani, odnosno trećem licu.”

Dosadašnji st. 5 i 6 postaju st. 9 i 10.

Član 32

U članu 47 st 4 poslije riječi “uprošćenog” dodaju se riječi “i tehničkog”.

Član 33

Član 48 ovog zakona briše se

Član 34

Član 49 st 2 mijenja se i glasi:

“Reviziju rudarskih projekata (glavnih, dopunskih, uprošćenih i tehničkih) ne mogu vršiti lica zaposlena u Ministarstvu, odnosno nadležnom organu”.

Član 35

U članu 51 stav 1 poslije tačke 2 dodaje se nova tačka koja glasi:

“3) Licenca za rudarska mjerenja i izradu rudarskih planova.”

Stav 6 mijenja se i glasi:

“Imalac licence je dužan da, 30 dana prije isteka roka na koji je izdata licenca, dostavi nadležnom organu podatke kojima dokazuje da za narednu godinu ispunjava uslove za ovjeru licence.”

Član 36

U članu 53 stav 2 alineja 4 mijenja se i glasi:

“- dokaz o pravu svojine ili pravu korišćenja, zakupa i/ili saglasnosti, odnosno službenosti za površinu na kojoj je planirana izgradnja rudarskih objekata i izvođenje rudarskih radova za najmanje dvije godine po dinamici definisanoj u projektu, odnosno dokaz o pravu svojine ili korišćenja, odnosno službenosti za cijelu površinu na kojoj je planirano izvođenje radova po rudarskom projektu.”

Poslije tačke 8 dodaje se nova tačka koja glasi:

“ -prva garancija banke ili korporativna garancija za izvršenje poslova sanacije i rekultivacije degradiranog zemljišta usljed eksploatacije mora iznositi najmanje 30% od iznosa predviđenog glavnim rudarskim projektom za poslove sanacije i rekultivacije, i mora važiti najmanje tri godine od dana izdavanja garancije.

Svaka sljedeća garancija banke ili korporativna garancija za izvršenje poslova sanacije i rekultivacije degradiranog zemljišta usljed eksploatacije mora iznositi najmanje 30% vrijednosti od preostalog iznosa za obavljanje poslova sanacije i rekultivacije degradiranog zemljišta usljed eksploatacije i mora važiti najmanje dvije godine. Posljednja garancija banke ili korporativna garancija za izvršenje poslova sanacije i rekultivacije degradiranog zemljišta usljed eksploatacije mora da važi 60 dana duže od planiranog završetka eksploatacije rudnika po glavnom rudarskom projektu. Ukoliko nosilac eksploatacije izgubi pravo na eksploataciju prema uslovima iz ovog zakona, gubi i garanciju banke ili korporativnu garanciju za izvršenje poslova rekultivacije degradiranog zemljišta usljed eksploatacije, osim u slučaju da sam izvrši rekultivaciju.

Prva garancija banke ili korporativna garancija treba da budu izdata sa klauzulom bezuslovna, neopoziva, naplativa na prvi poziv i bez prigovora. “

Član 37

U članu 54 st 1 poslije riječi “uprošćenom” dodaju se riječi “i tehničkom”

U st 3 istog člana poslije riječi “uprošćenom” dodaju se riječi “ili tehničkom”

Član 38

U članu 54 stavu 1, članu 55, članu 56, članu 57, članu 58 stav 2, članu 64, članu 65, članu 66 stav 2, članu 67, članu 68 stav 1, članu 69 stav 1, članu 70, članu 71 stav 1, članu 72, članu 73 stav 1, članu 82, članu 83 stav 1, članu 86 stav 1, članu 88 stav 1, članu 94 stav 1, članu 96 stav 1, članu 97 stav 1, članu 98 stav 1, članu 101 stav 1, članu 102 stav 1, članu 103 stav 1 i 2, članu 104 stav 1, članu 105 stav 1, članu 108, članu 109 st. 1 i 2, članu 110 st. 1 i 3, članu 111 stav 2, i članu 115, riječi: "koncesionar" u različitom padežu zamjenjuju se riječima: "nosilac eksploatacije" u odgovarajućem padežu.

Član 39

U članu 58 stav 3 briše se.

Član 40

Članovi 59,60,61 i 62 ovog zakona brišu se.

Član 41

U članu 67 stavu 1 riječi: “ili revirima za eksploataciju nafte i gasa” brišu se.

Član 42

U članu 73 stav 2 briše se.

Član 43

Posle člana 73 dodaje se novi član 73a koji glasi:

“Član 73a

- (1) Nadležni organ identifikuje prostore na kojima je neophodno izvršiti sanaciju.
- (2) Za sprovođenje sanacije prostora iz stava 1. ovog člana potrebno je izraditi tehnički projekat u skladu sa ovim zakonom.
- (3) Odluku o izvođenju radova na sanaciji i načinu korišćenja iste donosi nadležni organ lokalne samouprave na čijoj se teritoriji nalazi prostor određen za sanaciju.

Član 44

Član 84 briše se.

Član 45

U članu 87 stav 1 riječi : “lica koja ispunjavaju uslove iz člana 93 ovog zakona” zamjenjuju se riječima: “pravno lice koje posjeduje licencu za rudarska geodetska mjerenja i izradu rudarskih planova.”

Član 46

U članu 90stav 1 riječi: “koje ima visoku školsku spremu rudarske struke ” zamjenjuju se riječima: “koje ima stečeno visoko obrazovanje na studijama drugog stepena (master akademske studije, master strukovne studije, specijalističke akademske studije i specijalističke strukovne studije) oblast rudarskog inženjerstva u okviru obrazovno-naučnog polja: tehničko-tehnološke nauke rudarske struke.”

Član 47

Član 93 mijenja se i glasi:

“Lica raspoređena na poslove iz člana 91 ovog zakona moraju ispunjavati sljedeće uslove, i to:

1) glavni tehnički rukovodilac - master akademske studije, master strukovne studije, specijalističke akademske studije i specijalističke strukovne studije oblast rudarskog inženjerstva u okviru obrazovno-naučnog polja: tehničko-tehnološke nauke rudarske struke, pet godina radnog iskustva u struci i položen stručni ispit;

2) tehnički rukovodilac pogona ili pojedinih tehničkih službi - master akademske studije, master strukovne studije, specijalističke akademske studije i specijalističke strukovne studije oblast rudarskog inženjerstva u okviru obrazovno-naučnog polja: tehničko-tehnološke nauke rudarske struke, odgovarajućeg smjera, tri godine radnog iskustva u struci i položen stručni ispit;

3) tehnički rukovodioci elektro, odnosno mašinske službe ili građevinskih radova, pripreme mineralnih sirovina koji se obavljaju za potrebe eksploatacije mineralnih sirovina - odgovarajući tehnički fakultet ili odgovarajuća viša tehnička škola, dvije, odnosno tri godine radnog iskustva u struci i položen stručni ispit;

4) rukovodilac službe rudarskih mjerenja i izrade rudarskih planova - master akademske studije, master strukovne studije, specijalističke akademske studije i specijalističke strukovne studije oblast rudarskog inženjerstva u okviru obrazovno-naučnog polja: tehničko-tehnološke nauke rudarske struke ili građevinski fakultet odgovarajućeg smjera ili viša geodetska škola, dvije godine radnog iskustva u struci i položen stručni ispit;

5) rukovodilac službe zaštite na radu - master akademske studije, master strukovne studije, specijalističke akademske studije i specijalističke strukovne studije oblast rudarskog inženjerstva u okviru obrazovno-naučnog polja: tehničko-tehnološke nauke rudarske struke, specijalista zaštite na radu ili inženjer zaštite na radu sa prethodno položenim stručnim ispitom iz

oblasti zaštite i zdravlja na radu u skladu sa zakonom, dvije godine radnog iskustva u struci i položen stručni ispit;

6) nadzornik - srednja tehnička škola odgovarajućeg smjera, dvije godine radnog iskustva u struci i položen stručni ispit;

7) poslovođa - srednja tehnička škola odgovarajućeg smjera, dvije godine radnog iskustva na poslovima nadzornika u odgovarajućim objektima i položen stručni ispit;

8) jamski mjerač, odnosno geometar na površinskim kopovima - srednja tehnička škola geodetskog smjera, dvije godine radnog iskustva u struci i položen stručni ispit;

9) palilac mina i rukovalac u magacinima eksplozivnih sredstava u jamskim skladištima - III stepen školske spreme rudarskog smjera ili IV stepen tehničke škole, tri godine radnog iskustva u struci na odgovarajućim poslovima i položen ispit za palioca mina.

10) poslove palioca mina mogu obavljati rudarski tehničari, inženjeri rudarstva i diplomirani inženjeri rudarstva, koji su položili stručni ispit iz oblasti rudarstva, pod uslovom da su predhodno najmanje 30 dana takve poslova obavljali pod nadzorom palioca mina.

Pod školama odgovarajućeg smjera iz stava 1 tač. 6 i 7 ovog člana, u smislu ovog zakona, smatraju se:

- za rad u jamskim pogonima i na površinskim kopovima - srednja tehnička škola **rudarskog** smjera;

- u objektima za pripremu mineralnih sirovina i obradu kamena - srednja tehnička škola rudarskog, građevinskog ili mašinskog smjera;

- u objektima za eksploataciju nafte i gasa i rudarskim istražnim radovima - srednja tehnička škola rudarskog ili geološkog smjera;

- za elektrotehničke, mašinske i građevinske poslove - srednja tehnička škola elektrotehničkog, mašinskog, odnosno građevinskog smjera.”

Član 48

U članu 114 st 1 briše se riječ “naročito”

U tački 1) riječ: “koncesionar” zamijenjuje se riječu: “nosilac eksploatacije”.

U tački 2) riječi “ i izgradnja i upotreba objekta” brišu se.

Stav 5 mijenja se i glasi “da li lice koje izvodi rudarske radove ima zakonom propisano odobrenje za izvođenje istih”.

Član 49

Posle člana 114 dodaje se novi član koji glasi:

“Inspekcijski nadzor

”114 a

U vršenju inspekcijskog nadzora rudarski inspektor je ovlašten da:

1) naloži da se utvrđene nepravilnosti i nedostatke koji su tokom pregleda konstatovani, otklone u roku koji on odredi;

2) zabrani rad na eksploataciji ako se rudarski radovi izvode bez odobrenja za eksploataciju i odobrenja za izvođenje rudarskih radova;

3) zabrani rad ako se izvođenje rudarskih radova ne vrši prema odobrenoj tehničkoj dokumentaciji;

4) naredi da izradu i tehničku kontrolu rudarskih projekata vrše lica koja u pogledu stepena i vrste stručne spreme i radnog iskustva ispunjavaju propisane uslove i imaju ovlašćenje za obavljanje tih poslova;

6) naredi da poslove tehničkog rukovođenja, stručnog nadzora, rukovanja eksplozivnim sredstvima i druge stručne poslove mogu obavljati lica koja ispunjavaju propisane uslove, imaju ovlašćenje za obavljanje tih poslova;

7) zabrani rad ako je neposredno ugrožena bezbjednost i zdravlje zaposlenih;

8) zabrani rad zaposlenima na radnom mjestu sa povećanim rizikom ako nisu podvrgnuti ljeekarskim pregledima;

9) zabrani rad zaposlenom koji nije osposobljen za bezbjedan i zdrav rad na radnom mjestu na kome radi;

10) zabrani rad na sredstvima za rad na kojima nisu primjenjene mjere bezbjednosti i zdravlje na radu;

11) naredi da se uredi bezbjednost i zdravlje na radu u skladu sa specifičnostima i opasnostima koje se mogu pojaviti u privrednom subjektu;

12) naredi organizovanje poslova spašavanja u slučajevima iznenadne opasnosti po život i zdravlje ljudi i bezbjednosti objekata po utvrđenom planu i programu;

13) naredi da se organizuje obuka radnika iz oblasti bezbjednosti i zdravlja na radu i akcije spasavanja u slučajevima iznenadne opasnosti;

14) naredi da se obezbjede lična zaštitna sredstva i lična zaštitna oprema zaposlenima koji istu moraju redovno koristiti;

15) zabrani ulaz u magacine, pomoćna skladišta i spremišta eksplozivnih sredstava, kao i rukovanje eksplozivnim sredstvima i miniranje u rudarstvu licima koja nisu stručno osposobljena;

16) naredi da se redovno vrše geodetska merenja, izrade geodetskih karata i planova sa kojih se može utvrditi stanje izvedenih rudarskih radova;

17) naredi izradu odgovarajuće dokumentacije u vezi provjetravanja jama, površinskih otkopa, energetske mreže, vodovodne mreže kao i jamskih postrojenja sa osnovnim tehničkim podacima;

18) naredi da se vodi knjiga rudarskog nadzora za svaku jamu, površinski kop, bušaće i remontno postrojenje, kao i za objekte pripreme mineralnih sirovina;

19)podnese prijavu nadležnom organu za učinjeno krivično delo ili privredni prestup i da podnese zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka;

20)obavijesti nadležni organ za izdavanje odobrenja u skladu sa ovim zakonom i drugi organ ako postoje razlozi za preduzimanje mjera za koje je taj organ nadležan;

21)naredi izvršenje drugih propisanih mjera ili obaveza u određenom roku.”

X. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 50

U članu 121 riječi “obavljaće Ministarstvo” zamjenjuju se riječima: “povjeriće se JU Zavod za geološka istraživanja”.

Član 51

Poslije člana 124 dodaje se novi član koji glasi:

“Član 124a

Propisi za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovog zakona.”

Član 52

Poslije člana 126 dodaje se novi član koji glasi:

“Član 126a

Postupci započeti do dana stupanja na snagu ovog zakona nastaviće se po propisima po kojima su započeti”

Član 53

“Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore”, a primjenjivaće se nakon isteka šest mjeseci od dana njegovog stupanja na snagu.”

OBRAZLOŽENJE

I. Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donosenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o rudarstvu sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. Razlozi za donošenje zakona

U cilju dalje regulacije i razvoja tržišta mineralnih sirovina i stvaranja uslova za njegovo bolje funkcionisanje, neophodno je donijeti predloženi zakon, kako bi novi pravni okvir doprinio stvaranju regulisanog poreskog ambijenta i fiskalne politike, i spriječio dalju zloupotrebu od strane pojedinih učesnika na tržištu mineralnih sirovina

Multiplikativni efekti ovog zakona su, kako fiskalni, tako i parafiskalni. Donošenjem ovog zakona sprečavaju se budžetski gubici, oporavljaju prihodi kroz rast prihoda od stalnog i promjenljivog dijela naknada za geološka istraživanja i eksploataciju mineralnih sirovina, obezbjeđuje se zaštita potrošača, podstiče zdrava konkurencija i suzbija nelegalna trgovina na tržištu mineralnih sirovina, osigurava se integritet tržišta kroz eliminisanje nelegalnih ležišta mineralnih sirovina.

Mineralne sirovine za dobijanje građevinskog materijala koje su predmet ovog zakona mogu se prometovati na tržištu, uz posjedovanje garancije porijekla što predstavlja dodatnu kontrolu eksploatacije mineralnih sirovina čime će se povećati efikasnost naplata koncesionih naknada, jer će sistem inspekcijske kontrole u svakoj fazi prometnog lanca i upotrebe, na ovaj način biti značajno unaprijeđen, a što kao krajnji cilj ima bolju kontrolu prometa mineralnih sirovina, odnosno veći priliv finansijskih sredstava u budžet kroz naplatu koncesionih naknada.

Donošenjem ovog zakona, uspostaviće se i precizniji pravni okvir koji bi zaštitio kompanije koje rade na tržištu u Crnoj Gori u skladu sa pozitivnim propisima.

Naime, ovim zakonom sprečava se nelojalna konkurencija na tržištu mineralnih sirovina čime će se doprinijeti da učesnici na tržištu koji posluju u skladu sa zakonom odnosno redovno izmiruju svoje obaveze imaju veći promet i učešće na tržištu, a istovremeno se kroz suzbijanje nelegalne trgovine eliminišu negativni efekti poslovanja kompanija koje u procesu nabavke mineralnih sirovina ne izmiruju svoje poreske obaveze.

Istovremeno, ovim zakonom uređuje se i način/postupak ostvarivanja prava na detaljna geološka istraživanja i eksploataciju mineralnih sirovina kao i njihovo prometovanje..

III. Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Predmet uređivanja ovog zakona nije potrebno usaglašavati sa direktivama i regulativama jer ne postoji odgovarajući izvor prava EU.

IV. Objašnjenje osnovnih pravnih instituta

Članom 1 zakona vrši se izmjena člana 1 važećeg zakona na način da se mijenjaju odredbe kojima se utvrđuje predmet uređivanja ovog zakona.

Članom 2 vrši se izmjena člana 2 važećeg zakona kojim se definiše da je rudno bogatstvo, kao dobro od opšteg interesa, je u državnoj svojini I na njemu se može steći pravo korišćenja pod uslovovima i na način utvrđen zakonom kojim se uređuje oblast koncesija I ovim zakonom. Takođe propisuje se kada se plaća naknada za korišćenje rudnog bogatstva I propisuje pravni osnov za uređivanje uslova I načina plaćanja te naknade.

Članom 3 vrše se pravno tehničke izmjene u članu 4 važećeg zakona

Članom 4 mijenja se član 5 važećeg zakona na način da se mijenjaju tri tačke i dodaju tri nove.

Članom 5 mijenja se član 11 važećeg zakona na način da se mijenja stav 1 a poslije stava 1 dodaju tri nova stava.

Članom 6 mijenja se član 15 važećeg zakona na način da se vrši pravno tehničko usklađivanje sa izmjenama zakona.

Čl. 7 i 8 mijenja se čl. 17 i 18 važećeg zakona na način da se određene tačke mijenjaju odnosno brišu.

Članom 9 mijenja se član 19 važećeg zakona na način da se vrši izmjena tačaka 2 do 6, a tačke 11 i 12 brišu.

Članom 10 mijenja se član 22 važećeg zakona.

Članom 11 mijenja se član 23 važećeg zakona.

Čl. 12 i 13 dodaju se novi čl. 23a i 23b kojim se uređuje rok za zaključivanje ugovora o pravu na istraživanje i eksploataciju ostalih mineralnih sirovina i njegov sardžaj, kao i prestanak i raskid ugovornog odnosa.

Čl. 15, 16, 17 i 18 vrše se manje izmjene čl. 25, 26, 27, i 28 važećeg zakona, u skladu sa predloženim izmjenama zakona.

Članom 19 dodaje se novi član 28a kojim se propisuje imenovanje Komisije za određivanje granica eksploatacionog polja kao i naknada za rad komisije.

Čl. 20 i 21 mijenja se čl. 31 i 33 važećeg zakona.

Članom 22 dodaje se novi član 33a, kojim se uređuju pitanja u vezi sa garancijom porijekla nemetalne mineralne sirovine za dobijanje građevinskog materijala.

Čl. 23 do 29 mijenja se čl. 34, 35, 36, 39., 40 važećeg zakona.

Članom 30 dodaje se se novi član 44a kojim se uređuje pitanje tehničkih rudarskih projekata, obuhvatn namjena i druga pitanja koja se na njih odnose.

Članom 43 poslije člana 73 dodaje se se novi član 73a kojim se uređuje sanacija prostora

Čl. 31 do 44 vrše se izmjene i dopune odnosno brisanje dijelova čl. 46, 48, 51, 53, 58 do 62, 67, 73, 84, 87, 90, i 93 važećeg zakona.

Članom 45 dodaje se novi član 114a kojim se propisuju nadležnosti rudarskog inspektora u obavljanju inspekcijskog nadzora.

Čl. 50 do 53 uređuje se prelazni period za sprovođenje zakona i njegovo stupanje na snagu odnosno primjena u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu.

V. Procjena finansijskih sredstva za sprovođenje zakona

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

